

**COMPTE RENDU DE LA REUNION DU CONSEIL MUNICIPAL
DE SAINT ALBAN DES VILLARDS
du 28 janvier 2023 à 15h**

Sous la présidence de Madame Jacqueline DUPENLOUP, Maire.

Nombre de conseillers : En exercice : 11 Présents : 8

Absents : 3

Procuration : 1

Date de convocation : 21 novembre 2022

Présents : Annie BORDAS, Christophe CIRETTE, Marc CLERIN, Vincent DARVES-BLANC Michel DONDA, Jacqueline DUPENLOUP, Nicole ROCHE, Yannis NACEF

Etaient absents :

Julie HENRY, Valérie LAUROT, Jean-Luc PLUYAUD (procuration à Marc CLERIN)

Secrétaire de séance : Marc CLERIN

1. Adoption du compte-rendu du Conseil Municipal du 20 décembre 2022

Le compte-rendu de la réunion du **20 décembre 2022** ayant été adressé à chacun des membres du Conseil, Madame le Maire demande si des questions subsistent..

Le compte-rendu est **ADOPTE** à l'unanimité des 9 votants.

2) Approbation du PROJET D'AMENAGEMENT ET DE DEVELOPPEMENT DURABLES dans le cadre de la révision du Plan Local d'Urbanisme de la commune de Saint-Alban-des-Villards

Madame la Maire rappelle le cadre législatif et réglementaire qui encadre la mise en conformité des PLU :

- Loi Montagne, 1985 et 2016 : nombreuses dispositions d'urbanisme, en particulier notions de hameau, bourg, village, continuité ou discontinuité urbaine...

Loi ALUR : accès au logement et à un urbanisme rénové (encadrement des loyers, rapports propriétaires – locataires, lutte contre l’habitat indigne...)

- Loi Grenelle et loi Climat et résilience, adoptées en août 2021, décrets d’application sortis en 2022 : notion de zéro artificialisation nette des sols d’ici 2050, avec l’objectif de réduire de 50 % en 10 ans la consommation foncière des espaces naturels agricoles ou forestiers des 10 dernières années
- Directive de protection des paysages : liste des sites classés au plan national (Massif de l’Etendard et Col du Glandon, reconnus nationalement comme exceptionnels du point de vue des paysages, pas de site classé à Saint-Alban-des-Villard)
- SRADETT (schéma Régional d’Aménagement et de Développement Durable) : approuvé en 2020, révisable en 2030 : « maîtriser les usages du sol tout en réduisant le phénomène d’étalement urbain »
- Schéma de Cohérence Territoriale Pays de Maurienne (SCOT) : adopté en février 2020, définit l’armature urbaine et réduit fortement les surfaces à urbaniser : le PLU de 2004 avait 12 ha de surfaces à urbaniser, le SCOT estime le potentiel foncier à urbaniser sur St Alban des Villards à 0,8 ha (dont 0,6 en extension urbaine).

Madame la Maire rappelle que le cadre de la législation demande « l’équilibre entre

- La maîtrise de l'étalement urbain
- Le renouvellement urbain
- L'optimisation de la densité des espaces urbanisés ».

Elle rappelle que les associations d’élus (Maires Ruraux, Association des Elus de Montagne, Association des Maires de France) demandent que soit respecté le possible développement du monde rural et que les décrets d’application soient révisés, ainsi que les consignes données aux services de l’Etat. Elle propose au vote du Conseil Municipal une motion qui sera présentée lors de la séance du 2 février de la communauté de communes. La motion figurant en annexe de ce compte-rendu est adoptée à l’unanimité des 9 votants.

Madame la Maire présente ensuite des éléments du contexte et du travail de la commission urbanisme du Conseil Municipal. Deux Zones Naturelles d’Intérêt Ecologique Faunistique et Floristique (ZNIEFF) de type I (zones de grand intérêt biologique ou écologique) sont inventoriées sur la commune : versant ouest de la vallée des Villards et landes du Grand Truc. Des zones humides sont inventoriées (ripisylve du Glandon et combe supérieure du Merlet, du Plan des Sources aux Granges d’en bas).

La commission urbanisme a recensé les éléments patrimoniaux : four à pain, chapelles, chalets d’alpage, fontaines, croix, scierie-moulin...

Les données démographiques sont les suivantes :

Population légale au 1^{er} janvier 2008 en vigueur à compter du 1^{er} janvier 2011 : 81

Population légale au 1^{er} janvier 2009 en vigueur à compter du 1^{er} janvier 2012 : 89

Population recensée en 2009 : 89

Population légale au 1^{er} janvier 2010 en vigueur à compter du 1^{er} janvier 2013 : 89

Population légale au 1^{er} janvier 2011 en vigueur à compter du 1^{er} janvier 2014 : 89

Population légale au 1^{er} janvier 2012 en vigueur à compter du 1^{er} janvier 2015 : 92

Population recensée en 2014 : 99

Population légale au 1^{er} janvier 2015 en vigueur à compter du 1^{er} janvier 2018 : 103

Population légale au 1^{er} janvier 2017 en vigueur à compter du 1^{er} janvier 2020 : 103

Population légale au 1^{er} janvier 2018 en vigueur à compter du 1^{er} janvier 2021 : 97

Population légale au 1^{er} janvier 2019 en vigueur à compter du 1^{er} janvier 2022 : 91

La commission urbanisme propose l'objectif de 120 habitants en 2030, soit un pourcentage d'augmentation sur 10 ans comparable à celui de la période 2011-2021, augmenté de 4 à 5 pour retrouver le nombre de résidents dans la commune pendant les 2 mois du confinement du printemps 2020.

Selon la législation en vigueur, aucune extension en dehors de l'enveloppe urbaine (c'est-à-dire en dehors du strict contour des hameaux) ne sera possible sans le support d'une OAP : orientation d'aménagement et de programmation, définissant les « conditions d'aménagement [du secteur] garantissant la prise en compte des qualités architecturales, urbaines et paysagères ».

La commission urbanisme, à ce stade, propose une extension urbaine d'environ 2000 m² avec support d'une OAP sous la chaufferie communale, le secteur étant déjà desservi par une voirie, avec des réseaux à proximité et la possibilité d'un raccordement à la chaufferie bois.

Après cet exposé, le Conseil Municipal travaille ensuite à amender le texte du Projet d'Aménagement et de Développement Durables tel que proposé par le cabinet d'étude EPODE (urbaniste Camille Berger) et la commission urbanisme.

Après en avoir délibéré, le Conseil Municipal ADOPTE le Projet d'Aménagement et de Développement Durables de la commune de Saint-Alban-des-Villards **tel que figurant en annexe de ce compte-rendu** par 8 voix pour et une voix contre.

3) Autorisation de mandatement des dépenses d'investissement avant vote du budget 2023

Madame Nicole Roche, conseillère municipale déléguée aux finances rapporte : L'article L 1612-1 du Code Général des Collectivités Territoriales précise que jusqu'à l'adoption du budget, l'exécutif de la collectivité territoriale peut, sur autorisation de l'organe délibérant engager, liquider et mandater les dépenses d'investissement, dans la limite du quart des crédits ouverts au budget de l'exercice précédent, non compris les crédits afférents au remboursement de la dette. L'autorisation mentionnée ci-dessus précise le montant et l'affectation des crédits.

Après en avoir délibéré, le conseil municipal à l'unanimité des votants (9 voix pour)

VALIDE l'autorisation de mandatement des dépenses d'investissement avant le vote des budgets primitifs 2023, selon les dispositions et montants ci-après :

Budget Commune :

CH 20. Immobilisations incorporelles : 10 800 €

203. Frais d'études et recherches : 10 800 €

CH 21. Immobilisations corporelles : 91 200 €

2117 Bois et forêts : 10 000 €

2131 Bâtiments publics : 25 000 €

2152 Installations voirie : 51 700 €

21532 Réseaux assainissement : 4 500 €

CH 23. Immobilisations en cours : 5 700 €

231 Immobilisations en cours : 5 700 €

Budget Commerce :

CH 21 Immobilisations corporelles : 725 €

2181 Installations générales : 298 €

2188 : 427 €

Budget Chaufferie :

CH 21 Immobilisations corporelles : 3 000 €

2153 Insta corporelles spécifique : 3000 €

4) Questions diverses : sans objet

La séance est levée à 19 heures .

PLAN LOCAL D'URBANISME

Commune de Saint-Alban des Villards



Projet d'Aménagement et de Développement Durable

SOMMAIRE

PREAMBULE.....	6
----------------	---

I.PRESERVER LA QUALITE DU CADRE DE VIE	7
--	---

ORIENTATION 1 : CONTINUER DE PRESERVER L'ENVIRONNEMENT ET LES QUALITES PAYSAGERES ET PATRIMONIALES DE LA COMMUNE	8
---	----------

LES OBJECTIFS ET MISE EN ŒUVRE	8
---	----------

Objectif 1.1 : Préserver la trame verte et bleue.....	8
---	---

Objectifs 1.2 : Préserver les espaces ouverts au milieu et autour des hameaux.....	8
--	---

Objectif 1.3 : Identifier le patrimoine bâti et en assurer les conditions de sa préservation et de sa valorisation.....	9
---	---

II.ACCUEILLIR ET RENFORCER LA DYNAMIQUE VILLAGEOISE	9
---	---

ORIENTATION 2 : REpondre AUX BESOINS EN LOGEMENT DES DIFFERENTES POPULATIONS	10
---	-----------

LES OBJECTIFS ET LA MISE EN ŒUVRE	10
--	-----------

Objectif 2.1: Diversifier l'offre de logement afin de garantir la mixité sociale et intergénérationnelle qui participe à l'animation et à la vie de la commune.....	10
---	----

Objectif 2.2 : Répondre au parcours résidentiel complet des ménages sur la commune.....	10
---	----

ORIENTATION 3 : ANTICIPER LES EVOLUTIONS DEMOGRAPHIQUES POUR LES 10 ANS A VENIR.....	11
---	-----------

LES OBJECTIFS ET LA MISE EN ŒUVRE	11
--	-----------

Objectif 3.1 : Maintenir voire renforcer le niveau de population grâce à une offre en logements adaptée.....	11
--	----

ORIENTATION N°4 : MAINTENIR LES EQUIPEMENTS EN PLACE EN COMPLEMENTARITE AVEC LES COMMUNES VOISINES.....	12
--	-----------

LES OBJECTIFS ET LA MISE EN ŒUVRE.....	12
---	-----------

Objectif 4.1 : Prendre en compte dans le projet communal la capacité des réseaux EU et AEP	12
--	----

Objectif 4.2 : Continuer la réflexion sur le devenir du bâtiment communal du chef-lieu (ancien Café du Merlet)	12
--	----

Objectif n°4.3 : Travailler sur l'accessibilité des hameaux et des espaces récréatifs	12
---	----

Objectif 4.4 : Poursuivre le déploiement du numérique	12
---	----

ORIENTATION N°5 : ACCUEILLIR UNE POPULATION NOUVELLE	13
---	-----------

LES OBJECTIFS ET LA MISE EN ŒUVRE.....	13
---	-----------

Objectif 5.1 : Modérer la consommation d'espace.....	13
--	----

Objectif 5.2 : Créer et renforcer le lien social entre les habitants, de manière intergénérationnelle.	13
---	----

III.POURSUIVRE UN DEVELOPPEMENT EQUILIBRE	14
---	----

ORIENTATION N°1 : AFFIRMER ET RENFORCER LES COMPLEMENTARITES ECONOMIQUES ET TOURISTIQUES AU SEIN DE LA VALLEE DES VILLARDS	14
---	-----------

LES OBJECTIFS ET LA MISE EN ŒUVRE.....	14
---	-----------

ORIENTATION N°2 : CONFORTER LE TISSU ECONOMIQUE LOCAL	15
--	-----------

Objectif 2.1 : Envisager l'aménagement d'une Zone d'Intérêt Local.....	15
--	----

Objectif 2.2 : Créer les conditions d'une activité agricole dynamique	15
---	----

Objectif 2.3 : Créer les conditions d'une forêt productive	15
--	----

ORIENTATION N°3 : AMELIORER LES CONDITIONS DE DEPLACEMENTS	16
---	-----------

ORIENTATION N°4 : PRENDRE EN COMPTE LES RISQUES DANS LE CHOIX DE DEVELOPPEMENT	16
---	-----------

PREAMBULE

En application du L151-5 du Code de l'Urbanisme :

Le Projet d'Aménagement et de Développement Durables définit :

1° Les orientations générales des politiques d'aménagement, d'équipement, d'urbanisme, de paysage, de protection des espaces naturels, agricoles et forestiers, et de préservation ou de remise en bon état des continuités écologiques ;

2° Les orientations générales concernant l'habitat, les transports et les déplacements, les réseaux d'énergie, le développement des communications numériques, l'équipement commercial, le développement économique et les loisirs, retenues pour l'ensemble de l'établissement public de coopération intercommunale ou de la commune.

Le Projet d'Aménagement et de Développement Durable fixe des objectifs chiffrés de modération de la consommation de l'espace et de lutte contre l'étalement urbain.

Il ne peut prévoir l'ouverture à l'urbanisation d'espaces naturels, agricoles ou forestiers que s'il est justifié, au moyen d'une étude de densification des zones déjà urbanisées, que la capacité d'aménager et de construire est déjà mobilisée dans les espaces urbanisés.

Pour ce faire, il tient compte de la capacité à mobiliser effectivement les locaux vacants, les friches et les espaces déjà urbanisés pendant la durée comprise entre l'élaboration, la révision ou la modification du plan local d'urbanisme et l'analyse prévue à l'article [L. 153-27](#).

Les grands enjeux ayant conduit à la définition du projet communal :

Cadre de vie

- Le **maintien et le renforcement** de l'identité villageoise et rurale-montagnarde de Saint Alban des Villards
- La **valorisation et la préservation** des patrimoines naturels, paysagers et bâtis
- Le maintien **des espaces de respiration** au sein de la trame bâtie
- **L'ouverture paysagère** aux alentours des villages et hameaux

Cadre d'usages

- Le **développement harmonieux** de la commune dans une optique de **renforcement de l'attractivité résidentielle**
- **L'amélioration de l'accessibilité** et du parc de **stationnement** pour les différents usagers
- Le **renforcement des filières locales**, des énergies durables et la réponse aux besoins locaux (artisanat, emploi local)
- L'articulation des différents usages entre agriculture, tourisme et loisirs

Le Projet d'Aménagement et de Développement Durable permet donc aux élus de Saint Alban des Villards de donner un cap à leur territoire pour les 10 prochaines années. Trois orientations transversales sont ainsi déclinées : la préservation du cadre de vie, l'accueil et le renforcement de la dynamique villageoise et la poursuite d'un développement équilibré.

I.PRESERVER LA QUALITE DU CADRE DE VIE

Saint-Alban des Villards est traversé par les cours d'eau du Glandon et le torrent du Merlet qui participent à la trame bleue. Néanmoins, c'est la forêt qui prédomine très largement. On constate d'ailleurs une progression de celle-ci à cause de la déprise agricole (en dessous de 1800 m).

A l'étage supérieur ce sont les alpages ouverts et entretenus qui dominent. Ces espaces qu'il s'agisse d'espaces boisés ou d'alpages sont identifiés en ZNIEFF de type 1 pour le Versant Ouest de la vallée des Villards et en ZNIEFF de type 2 pour le massif des Grandes Rousses. Ils doivent donc être préservés pour leurs qualités environnementales.

ORIENTATION 1 : CONTINUER DE PRESERVER L'ENVIRONNEMENT ET LES QUALITES PAYSAGERES ET PATRIMONIALES DE LA COMMUNE

LES OBJECTIFS ET MISE EN ŒUVRE

Objectif 1.1 : Préserver la trame verte et bleue

Un **corridor écologique** est identifié entre Saint-Alban des Villards et Sainte-Marie de Cuines, le long du torrent du Merlet, celui-ci doit être identifié au plan de zonage et préservé de toute urbanisation

Il s'agira de préserver strictement les zones humides et de maintenir la fonctionnalité des corridors écologiques. Ces derniers seront identifiés au titre de l'article L151-23 du Code de l'Urbanisme.

La forêt doit être protégée certes, mais également **entretenu et exploitée** pour se régénérer et pour limiter la fermeture des paysages. La tendance actuelle étant à l'enfrichement, faute d'entretien, or l'exploitation constitue également une ressource économique pour les propriétaires et une source d'énergie (chaufferie communale).

Il s'agira dans le PLU de **concilier protection de la biodiversité et gestion forestière**, les deux étant interdépendantes.

Les espaces forestiers seront classés en zone naturelle, dans une optique de préservation de la multifonctionnalité de la forêt.

Objectif 1.2 : Préserver les espaces ouverts au milieu et autour des hameaux

La qualité des franges bâties de Saint-Alban des Villards est liée à l'ouverture des espaces de proximité des habitations (vergers, potagers et jardins d'agrément) sur le grand paysage formant ainsi une continuité entre les franges bâties et le grand paysage. Ces éléments constituent également l'identité et l'histoire de la commune.



Le PLU devra répondre à l'enjeu de fermeture des paysages par la mise en œuvre d'une concertation et d'action volontariste avec la profession agricole ainsi que les propriétaires privés.

Pour cela il convient de cibler les espaces à rouvrir par des opérations de défrichement, inciter les propriétaires fonciers à couper, si nécessaire avec autorisation des propriétaires faire procéder à des coupes sur financement communal.

Le règlement d'urbanisme devra tenir compte de la nécessité de laisser ouverts les espaces de proximité au sein et autour des hameaux.

Préserver les espaces potagers et les vergers : potentiellement en cas d'abandon de ces espaces, la commune pourrait se porter acquéreur pour réaliser des vergers communaux ou des jardins partagés.

Objectif 1.3 : Identifier le patrimoine bâti et en assurer les conditions de sa préservation et de sa valorisation

Le patrimoine identifié sur la commune correspond au bâti traditionnel montagnard : maisons de village, murets de pierre, croix ou mazots, fontaines, qui participent à l'identité du village.

Les élus attachent une grande importance à la valorisation et la diffusion de la connaissance autour de ce patrimoine. Plusieurs initiatives ont déjà été prises en sens : sentier des hameaux abandonnés, musée à ciel ouvert.



Patrimoine vernaculaire

Ainsi, le projet de PLU s'inscrit bien dans cette logique puisqu'il s'agira :

D'identifier au titre du L151-19 du Code de l'Urbanisme les éléments patrimoniaux repérés dans le cadre du diagnostic sur le plan de zonage du PLU. Ces derniers devront faire l'objet de règles qui en assurent le maintien ou la réhabilitation dans le respect de leurs caractéristiques originelles.

La commune se donne également comme objectif d'écrire un règlement respectant la morphologie bâtie des villages et hameaux. Préserver les vues

sur le grand paysage notamment depuis les hameaux par l'épannelage des constructions.



Aspect extérieur des constructions

Une attention particulière sera portée quant à la réhabilitation des bâtis existants, notamment sur la préservation de l'aspect extérieur originel des constructions (éléments de modénatures, menuiserie et ferronneries etc.)

L'inventaire des potentiels de réhabilitation réalisé dans le cadre de l'état des lieux du territoire devra être valorisé, dans le sens où il participe au renforcement de la connaissance du territoire.

II. ACCUEILLIR ET RENFORCER LA DYNAMIQUE VILLAGEOISE

Saint-Alban des Villards comptait environ 130 habitants en 1968. La commune a connu une diminution importante de la population entre 1968

et 1975 (-51 habitants). Depuis 2008, le niveau de population stagne, la commune comptait 88 habitants en 2019.

Au sein de la population, les ménages avec enfants participent à la dynamique villageoise et au maintien des effectifs scolaires de la Vallée des Villards. Cependant, la part des personnes vivant seules augmente. Ce point pose la question du vieillissement de la population et des possibilités de leur maintien à domicile. Or, la commune est relativement éloignée des équipements, services et transports structurants et les habitants sont totalement dépendants de l'automobile.

En matière de logements, les résidences secondaires représentent plus de la moitié du parc (67%), en lien avec la dynamique touristique du territoire. En moyenne, l'on dénombre 1 résidence principale pour 3 résidences secondaires. Ces dernières ont majoritairement été réalisées en réhabilitation, permettant le maintien de la qualité architecturale des hameaux.

Les résidences principales sont généralement occupées de longue date témoignant d'un fort attachement à la propriété. Les logements vacants représentent quant à eux 9,6% du parc avec un fort potentiel de réhabilitation qui permettrait de remettre des logements sur le marché, avant d'envisager une extension de l'urbanisation.

Face à ces constats, la commune souhaite à travers cette orientation anticiper les évolutions démographiques en agissant sur le parc de logement. L'accueil d'habitants permanents et la réponse au parcours résidentiel des ménages sont des enjeux forts et des conditions essentiels du renforcement de la dynamique villageoise.

ORIENTATION 2 : REpondre AUX BESOINS EN LOGEMENT DES DIFFERENTES POPULATIONS

LES OBJECTIFS ET LA MISE EN ŒUVRE

Objectif 2.1: Diversifier l'offre de logement afin de garantir la mixité sociale et intergénérationnelle qui participe à l'animation et à la vie de la commune

Proposer une offre de logement en accession à la propriété permettant d'accueillir des ménages avec famille dans le Chef-Lieu.

Un des secteurs à urbaniser pourrait se situer au niveau de la Chaufferie bois du Chef-Lieu, offrant une vue remarquable sur les massifs environnants et s'inscrit de part sa configuration dans la trame bâtie du village, perpétuant un style d'urbanisation en balcon.

Ce secteur est d'autant plus stratégique qu'il se situe sur le pôle de vie de la commune, à proximité des équipements structurants et à proximité des réseaux d'eau potable, d'assainissement et de la chaufferie sur laquelle il est possible d'être raccordé.

L'objectif poursuivi est bien de créer de l'habitat permanent sur la commune.

Les élus porteront une réflexion sur le maintien à domicile ainsi que du maintien sur la commune des personnes âgées par une offre en logements adaptée.

Le renforcement du parc locatif à destination des saisonniers est également un objectif partagé, dont les retombées s'inscrivent à l'échelle de la Vallée des Villards. Il dépendra de l'évolution des besoins engendrés par l'évolution de la station de ski de la commune voisine de Saint-Colomban-des-Villards.

La commune a engagé des réflexions quant à la remobilisation de son parc vacant, à la redynamisation de son parc existant et souhaite poursuivre un développement adapté à son échelle. Ainsi, les élus envisagent la création d'environ trois à cinq logements saisonniers.

Objectif 2.2 : Répondre au parcours résidentiel complet des ménages sur la commune

Il s'agira d'assurer le parcours résidentiel des ménages par une offre en logements adaptée contribuant au renouvellement générationnel et au

bon fonctionnement de l'établissement scolaire partagé avec Saint-Colomban des Villards.

La commune se donne comme objectif, d'assurer la bascule entre logement locatif et accession à la propriété par le renforcement de la connaissance du parc de logement disponible sur la commune, en réhabilitation notamment.

Saint-Alban des Villards dont le parc de logement est majoritairement composé de résidences secondaires, souhaite garantir l'habitat permanent. A ce jour on observe un ratio d'une résidence principal pour trois résidences secondaires.

Ainsi la collectivité souhaite se donner les moyens de permettre l'accession à la propriété, en conservant des tènements constructibles dans les enveloppes bâties et par la mise en œuvre d'un ou plusieurs secteurs OAP.

Elle pourra déterminer des emplacements réservés pour atteindre ses objectifs.

ORIENTATION 3 : ANTICIPER LES EVOLUTIONS DEMOGRAPHIQUES POUR LES 10 ANS A VENIR

LES OBJECTIFS ET LA MISE EN ŒUVRE

Objectif 3.1 : Maintenir voire renforcer le niveau de population grâce à une offre en logements adaptée

Le maintien d'une croissance démographique positive est essentiel pour la vie de la commune et la préservation de son identité. Pour les 10 prochaines années, la commune se fixe un objectif de 115 à 120 habitants permanents maximum (seuil atteint durant le confinement) ce qui représente une croissance démographique de l'ordre de 1,5%, à raison de 1,7 habitants par ménage.

Pour répondre à cet objectif, trois objectifs sont à mettre en œuvre :

- L'intervention de la collectivité par la mise en place d'OAP (faciliter l'accession à la propriété),
- L'incitation à la réhabilitation du bâti en communiquant sur le potentiel bâti existant et leur remise sur le marché par des mesures incitatives auprès des propriétaires (rénovation énergétique).
- La réponse aux besoins en logement des saisonniers à l'échelle de la Vallée des Villards par un renforcement modéré du parc de locatif : la commune se laisse la possibilité de pouvoir créer environ deux ou trois logements de ce type pour répondre à la demande actuelle.

ORIENTATION N°4 : MAINTENIR LES EQUIPEMENTS EN PLACE EN COMPLEMENTARITE AVEC LES COMMUNES VOISINES

La commune dispose d'équipements, commerces et services adaptés à sa population, dont la pérennisation repose sur le renforcement de sa démographie. L'école maternelle et primaire mutualisée avec Saint Colomban est un élément essentiel de la dynamique villageoise, tout comme les commerces existants.

La commune dispose également d'un potentiel intéressant en renouvellement urbain au sein du Chef-Lieu avec le Café du Merlet.

En lien avec sa position géographique et son caractère montagnard, l'accessibilité au sein des hameaux est complexe, tout comme le maillage des réseaux.

LES OBJECTIFS ET LA MISE EN ŒUVRE

Objectif 4.1 : Prendre en compte dans le projet communal la capacité des réseaux EU et AEP

La commune dispose d'un Schéma Directeur d'Alimentation en Eau Potable datant de 2005 et d'un Schéma Directeur d'Assainissement datant de 2007. Il s'agira de mettre ces données à jour en corrélation avec le développement projeté au PLU.

Dans le cadre du futur PLU il s'agira de s'assurer de la disponibilité de la ressource en eau en actualisant le bilan adéquation ressources - besoins du Schéma Directeur d'Alimentation en Eau Potable de 2005.

Il s'agira également de corrélérer l'ouverture à l'urbanisation des secteurs de projets avec le programme de travaux à envisager, notamment la mise en conformité des 2 décanteurs (Premier Villard, Planchamp) et de la STEP (Pied des Voûtes) présents sur la commune.

Valoriser l'énergie hydraulique et permettre son utilisation durable

D'une manière générale valoriser la production d'énergies renouvelables sur le territoire et continuer d'inscrire la commune dans une politique de transition écologique et d'optimisation de ses ressources locales.

Objectif 4.2 : Continuer la réflexion sur le devenir du bâtiment communal du Chef-Lieu (ancien Café du Merlet)

La commune a engagé une étude sur le devenir du Café du Merlet. Il s'agira de pouvoir la traduire dans les pièces règlementaires du PLU sous une forme adaptée.

Objectif n°4.3 : Travailler sur l'accessibilité des hameaux et des espaces récréatifs

Rendre plus accessible les villages et hameaux par la mise en place d'emplacements réservés destinés à désenclaver et fluidifier les circulations.

Répondre aux besoins en stationnement pour les habitants, la clientèle touristique et les pratiquants ponctuels/à la journée par la mise en place d'emplacements réservés.

Objectif 4.4 : Poursuivre le déploiement du numérique

Saint-Alban des Villards, est raccordé au réseau mobile et ADSL. En revanche, il n'existe pas de raccordement à la fibre.

En cohérence avec les besoins actuels des populations et pour éviter la fracture numérique, le développement de l'urbanisation doit être compatible avec un raccordement au réseau numérique.

Le développement des réseaux numériques constitue un élément d'attractivité résidentielle et pourrait également permettre l'installation de services de proximité itinérants, participant au renforcement de la dynamique villageoise de la commune.

ORIENTATION N°5 : ACCUEILLIR UNE POPULATION NOUVELLE

LES OBJECTIFS ET LA MISE EN ŒUVRE

Objectif 5.1 : Modérer la consommation d'espace

La commune a consommé très peu de foncier et a privilégié la réhabilitation. En effet la commune sur les 10 dernières années a consommé 7835 m² pour l'habitat, soit 9 logements.

Les disponibilités foncières au sein des hameaux sont quasi inexistantes, en lien avec le caractère patrimonial et très dense de la trame bâtie.

Le caractère touristique de la Vallée des Villards induit également une forte représentation des résidences secondaires dans le parc de logement avec 3 résidences secondaires pour 1 résidence principale.

Les résidences secondaires quant à elles se font majoritairement en réhabilitation.

En lien avec son objectif de retrouver un dynamisme démographique, participant à la vie de village et au maintien des effectifs scolaires, la commune de Saint-Alban des Villards souhaite prévoir un/des secteur(s) de projet(s) permettant d'accueillir de l'habitat permanent et donc conserver des terrains constructibles, en cohérence avec la capacité des réseaux et l'identité de la commune.

Ainsi la commune envisage la construction d'environ 10 logements pour l'habitat permanent.

L'effort de modération de la consommation foncière porte d'une part sur le déclassement des zones AU du précédent PLU mais également sur le fait que les créations de résidences secondaires se feront dans l'enveloppe urbaine ou en réhabilitation.

Les résidences secondaires se feront donc de façon privilégiée en réhabilitation, la commune ayant réalisé un état des lieux relativement complet du parc.

Objectif 5.2 : Créer et renforcer le lien social entre les habitants, de manière intergénérationnelle.

L'accueil d'une population nouvelle passe par la réponse aux besoins de cette population en termes de service de proximité et d'équipements. Ainsi les élus ont pour objectif de :

- Pérenniser les équipements scolaires et équipements locaux, par l'accueil d'une population nouvelle et le retour de l'attractivité démographique
- Se donner la possibilité d'accueillir un marchand ambulant et des services à la personne itinérants
- Capitaliser sur la réhabilitation du Café du Merlet pour renforcer le lien social et l'esprit villageois du Chef-Lieu notamment.

III. POURSUIVRE UN DEVELOPPEMENT EQUILIBRE

ORIENTATION N°1 : AFFIRMER ET RENFORCER LES COMPLEMENTARITES ECONOMIQUES ET TOURISTIQUES AU SEIN DE LA VALLEE DES VILLARDS

Saint-Alban des Villards bénéficie d'une fréquentation touristique 4 saisons grâce à la proximité de la station de Saint-Colomban des Villards en hiver et à la randonnée au sein de la vallée le reste de l'année.

La commune s'inscrit en parfaite cohérence avec le positionnement touristique du SCoT Maurienne qui souhaite en faire un territoire de ressourcement, authentique et à taille humaine.

LA VALLÉE DES VILLARDS



Les projets touristiques quelle que soit leur échelle, doivent être soutenus car ils participent indirectement à l'entretien des paysages et à faire connaître la vallée des Villards.

LES OBJECTIFS ET LA MISE EN ŒUVRE

La commune se donne trois objectifs.

Un projet de cabane non gardée est à l'étude. Il s'agira d'inscrire au PLU les conditions de sa mise en œuvre, en fonction de l'avancement des études.

La commune offre également quelques hébergements marchands en complément de l'offre de Saint-Colomban des Villards et se laisse la possibilité de renforcer son parc, en étant particulièrement vigilante sur la qualité de l'accueil de la clientèle touristique. Cette dernière constitue la marque de fabrique de la commune qui dispose d'une clientèle touristique fidèle.

L'aménagement d'une modeste zone de loisirs dédiée à l'accueil de camping-car et comprenant une aire de pique-nique, des panneaux informatifs et des animations d'été est envisagée.

L'objectif est de mieux accueillir les randonneurs et de diversifier la clientèle touristique.

ORIENTATION N°2 : CONFORTER LE TISSU ECONOMIQUE LOCAL

Le tissu économique local se caractérise par la présence de commerces (auberge) et de services de proximité localisés dans le Chef-Lieu. La filière bois est bien représentée, du bois d'œuvre à la production de bois énergie. Des demandes d'exploitants pour le stockage de matériel sont en cours ainsi que des demandes d'installation. La commune souhaite valoriser la filière bois mais également l'artisanat local à l'échelle de la Vallée des Villards.

Les communes ont échangé sur le sujet et engagé des réflexions en ce sens.

Objectif 2.1 : Envisager l'aménagement d'une Zone d'Intérêt Local

Une zone d'intérêt économique local (ZIL) inscrite au SCoT Maurienne est située sur les deux communes de Saint-Alban et Saint-Colomban des Villards. L'implantation pressentie est donc en discontinuité loi montagne.

Il s'agira de poursuivre les réflexions quant à l'emplacement de ce secteur.

Objectif 2.2 : Créer les conditions d'une activité agricole dynamique

Les espaces valorisés par l'activité agricole doivent être maintenus pour cette vocation à la fois pour la pérennité des exploitations en place et pour leur rôle dans le maintien des espaces ouverts.

A ce titre, l'espace agricole stratégique identifié entre le chef-lieu et le Premier Villard doit être maintenu en classement agricole.

En cohérence avec le diagnostic agricole, la commune cherchera à réimplanter un ou plusieurs sièges d'exploitation agricole.

Les sièges d'exploitation seront identifiés et un périmètre de réciprocité maintenu entre les bâtiments d'élevage et les habitations pour éviter les nuisances induites.

Les espaces d'alpages de haute montagne sont déterminants pour le maintien du pastoralisme qui participe de l'identité et à l'entretien des espaces ouverts, par ailleurs très appréciés des randonneurs.

Les dispositions réglementaires du PLU veilleront à concilier pastoralisme et activités de pleine nature.

Objectif 2.3 : Créer les conditions d'une forêt productive

Le territoire communal est majoritairement occupé par les boisements et on constate sur les dernières années une tendance à sa progression dans un contexte de déprise agricole, lié entre autres au morcellement des terrains. Le couvert forestier constitue un lieu privilégié de stockage pour le carbone. Elle représente également un gisement pour le bois énergie et le bois d'œuvre.

La commune pourra travailler sur les parcelles communales soumises à gestion forestière. Elle s'appliquera à faciliter les conditions d'exploitation de ses forêts communales soumises (régénération, exploitation, aires de stockages de grumes, pistes forestières...), tout en poursuivant une logique d'équilibre du milieu.

Le PLU devra être compatible avec le Schéma Régional de Gestion Forestière.

La commune se laisse la possibilité d'identifier des emplacements réservés dédiés au stockage bois.

ORIENTATION N°3 : AMELIORER LES CONDITIONS DE DEPLACEMENTS

Face à l'augmentation du coût des énergies il convient de soutenir les initiatives locales de covoiturage de la Vallée des Villards et continuer de développer les alternatives possibles à la voiture individuelle, en concertation avec les autorités compétentes.

L'étoffement du réseau de transport en commun ne relève pas de la compétence communale. Toutefois, la commune se montre favorable à une meilleure adaptation de l'offre de transport en commun par rapport aux besoins des habitants.

La commune soutient l'existence d'une navette gratuite circulant au sein de la Vallée durant la saison touristique.

Afin de mieux gérer les déplacements et les conditions de stationnement durant la saison touristique sur les départs de randonnée et ski de randonnée, la commune pourra inscrire des emplacements réservés en vue de permettre les aménagements nécessaires.

ORIENTATION N°4 : PRENDRE EN COMPTE LES RISQUES DANS LE CHOIX DE DEVELOPPEMENT

Les risques naturels de la commune sont identifiés dans le Plan d'Indexation en Z (PIZ).

Dans le cadre du PLU, il convient de protéger les populations et les biens et de prendre en compte les risques dans les choix de développement.

Aussi, il pourra être prévu de continuer à réaliser les aménagements nécessaires pour se prémunir des risques naturels.

La commune suit en particulier la régression du ravin du Cray Blanc au pied du hameau du Premier Villard. Elle poursuit les études en cours et en déduira les aménagements nécessaires.

Les secteurs les plus exposés aux risques seront en zone naturelle.

MOTION LOI ZAN « Zéro Artificialisation Nette »

L'objectif ZAN -Zéro Artificialisation Nette- des terres a été instauré par loi « Climat et résilience » n° 2021-1104 du 22 août 2021 portant lutte contre le dérèglement climatique et renforcement de la résilience face à ses effets, dans le but d'assurer la préservation et la restauration des sols à l'horizon 2050.

Si l'objectif de lutte contre l'artificialisation des terres est pleinement justifié et doit être réaffirmé, il est important de sensibiliser à la situation des petites communes rurales et de montagne dont l'essentiel de la superficie est constitué d'espaces naturels et agricoles, et où le tourisme se développe dans un accès raisonné aux grands espaces.

Aujourd'hui, l'attrait pour nos territoires est relancé avec le développement de nos politiques publiques, des équipements et services justement mis en œuvre dans un souci d'attractivité, mais aussi de nouveaux modes de vie comme le recours croissant au télétravail consécutif à la crise sanitaire.

En outre, le territoire de la 4C, comme celui de Maurienne, est sensibilisé depuis longtemps à la préservation des espaces et à une artificialisation raisonnée :

- Le SCOT de la Maurienne a été conçu de manière exemplaire dans ces approches sur un vaste territoire de près de 210 000 ha, et le

territoire est lauréat de l'appel à projet national sur la mise en œuvre local de la loi ZAN,

- La vallée est déjà engagée dans de nombreux dispositifs de protection : sites protégés et classés, parc national de la Vanoise, sites Natura 2000,

Il est, en outre, évident que l'application trop rapide des contraintes légales menace l'équilibre du marché foncier et immobilier, avec une inflation qui risque d'exclure les habitants permanents de l'accès aux terrains et aux bâtis existants.

A l'unisson de plusieurs initiatives portés par les associations de collectivités territoriales, et par des parlementaires, le Conseil municipal de Saont-Alban-des-Villard souhaite faire remonter un certain nombre de revendications pour que soit assoupli ou adapté l'équilibre général de la loi ZAN :

1/ Dans la nomenclature des sols artificialisés, au regard des contraintes propres à la vie montagnarde, il semble pertinent de ne pas considérer comme artificialisés :

- Les pistes agricoles à créer en alpages
- Les installations de stockage des déchets inertes (ISDI) à créer,
- Les plateformes de stockage de bois en forêt,
- Les digues ou ouvrages de protection à créer ou renforcer,
- Les espaces de domaines skiables à créer s'ils trouvent un usage agricole après travaux (réensemencement pour fauche ou pâture),
- Les équipements à créer pour la production d'énergie renouvelable et l'atteinte des objectifs nationaux de transition énergétique.

2/ Il est prioritaire de prendre en compte les efforts passés des territoires, des communes, en termes de consommation d'espaces, pour ne pas pénaliser les territoires vertueux au profit des territoires n'ayant rien engagé jusqu'à ce jour.

3/ Il est nécessaire de trouver un outil financier permettant d'accompagner les collectivités touristiques de montagne pour les réhabilitations de friches ou le réemploi de bâtis existants, dont les coûts d'acquisition et de reconstruction seront plus élevés qu'ailleurs sur le territoire national.

4/ Il importe de trouver, sur les communes touristiques, des outils juridiques et financiers permettant de maintenir la population locale, et l'hébergement des saisonniers, qui pourraient se trouver évincer par la pénurie de logement et l'inflation engendrée : l'exclusion du calcul de l'artificialisation des volumes construits en faveur de l'hébergement saisonnier serait une solution pertinente, de même que la possibilité de considérer plus durement les résidences secondaires.

5/ La Maurienne est très impactée par le Grand Chantier Lyon-Turin. Elle est pleinement engagée pour la réussite de ce projet et en supporte les nuisances au regard de l'attractivité future espérée. Le territoire ne peut cependant pas subir la double peine d'une intégration dans les zones artificialisées locales des surfaces aménagées pour la future liaison ferroviaire : ce projet étant d'envergure nationale et internationale, il doit être exclu de l'enveloppe foncière considérée.

Après en avoir délibéré, le Conseil Municipal de Saint-Alban-des-Villard à l'unanimité des 9 votants :

- **APPROUVE** la liste des revendications suscitées portant sur la loi ZAN -Zéro Artificialisation Nette »,

